

Załącznik Nr 1 do Uchwały Nr 194/3957/16
Zarządu Województwa Podkarpackiego
w Rzeszowie
z dnia 12 lipca 2016r.

Uzasadnienie obejmujące informacje o udziale społeczeństwa w postępowaniu obejmującym ocenę oddziaływania na środowisko *Programu Strategicznego „Błękitny San”*

Niniejsze uzasadnienie zostało sporządzone w oparciu o w art. 42 pkt 2. Ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnianiu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko)

W dniu 29 kwietnia 2014 r. Zarząd Województwa Podkarpackiego, Uchwałą Nr 343/8170/14 przyjął projekt *Programu strategicznego „Błękitny San”* wraz z *Prognozą oddziaływania na środowisko*.

Zgodnie z art. 11 i art.41 ust.1 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie województwa (Dz. U. z 2001 Nr 142 poz.1590 t.j.), art. 6 ustawy z dnia 6 grudnia 2006 r. o zasadach prowadzenia polityki rozwoju (Dz. U. Nr 227, poz.1658 z późn. zm.) oraz art. 55 ustawy z dnia 3 października 2008 r. o udostępnieniu informacji o środowisku i jego ochronie, udziale społeczeństwa w ochronie środowiska oraz o ocenach oddziaływania na środowisko, realizując obowiązek zapewnienia udziału społeczeństwa w tworzeniu dokumentów strategicznych, projekt *PSBS* wraz z *Prognozą oddziaływania na środowisko* został poddany konsultacjom społecznym w okresie od 16 maja do 20 czerwca 2014 r.. W dniu 13 maja 2014 r. na stronie internetowej Samorządu Województwa Podkarpackiego www.umwp.podkarpackie.pl, została umieszczona informacja - zaproszenie do udziału w konsultacjach społecznych *Programu strategicznego „Błękitny San”* wraz z *Prognozą oddziaływania na środowisko* oraz formularz zgłaszania uwag. Do informacji dołączono w postaci plików Word i pdf, teksty projektu *Programu* i *Prognozy oddziaływania na środowisko*. Przedstawiony został także harmonogram spotkań konsultacyjnych oraz informacja o możliwości zgłaszania uwag i wniosków do konsultowanych dokumentów w okresie od dnia 16 maja do 20 czerwca 2014 r. drogą elektroniczną na adres drr@podkarpackie.pl, w formie korespondencji pocztowej lub osobiście w Departamencie Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego.

Ogłoszenie prasowe o konsultacjach społecznych projektu w/w *Programu* z *Prognozą oddziaływania na środowisko*, zostało opublikowane w dniu 16 maja 2014 r. w gazecie codziennej o zasięgu regionalnym – *Super Nowości*. Poinformowano w nim m.in., iż konsultacje społeczne będą trwały w okresie w okresie od dnia 16 maja do 20 czerwca 2014 r., a przez czas trwania konsultacji społecznych projekt *Programu Strategicznego „Błękitny San”* wraz z *dokumentem*

Prognozy będą dostępne na stronie internetowej Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego www.umwp.podkarpackie.pl oraz udostępnione do wglądu w formie drukowanej w Departamencie Rozwoju Regionalnego Urzędu Marszałkowskiego, w pok. 339. Ogłoszenie o konsultacjach społecznych w/w dokumentów wywieszono także na tablicy ogłoszeń w budynku Urzędu Marszałkowskiego przy Al. Ciepłińskiego 4.

Zaproszenia do udziału w konsultacjach społecznych, zostały także przesłane w formie pisemnej do starostów, a także do prezydentów miast, burmistrzów i wójtów jednostek samorządu terytorialnego z terenu województwa, które uczestniczą w *Programie*. Adresatów zaproszeń poproszono o rozpowszechnienie informacji o prowadzonych konsultacjach wśród społeczności lokalnych.

Ponadto zaproszenie pisemne do udziału w konsultacjach przekazano do Podkarpackiej Rady Organizacji Pozarządowych w Rzeszowie, która zadeklarowała upowszechnienie jego treści wśród członków Rady.

W ramach konsultacji, zostały zaplanowane i przeprowadzone 2 spotkania konsultacyjne: w Nisku oraz w Przemyśle. Zgodnie z ustalonym harmonogramem, w dniu 22 maja 2014 roku, w auli Regionalnego Centrum Edukacji Zawodowej w Nisku przy ul. Sandomierskiej 1, odbyło się spotkanie konsultacyjne, zorganizowane dla przedstawicieli JST i innych zainteresowanych podmiotów z terenu powiatów: leżajskiego, nizańskiego, stalowowolskiego oraz tarnobrzeskiego. Kolejne spotkanie w ramach konsultacji społecznych zostało przeprowadzone w dniu 30 maja 2014 roku w Przemyśle w sali audytornej Muzeum Narodowego Ziemi Przemyskiej. Spotkanie adresowane było do przedstawicieli JST oraz zainteresowanych podmiotów z powiatów: bieszczadzkiego, leskiego, sanockiego, brzozowskiego, rzeszowskiego, przemyskiego i jarosławskiego. Zgodnie z przyjętym harmonogramem, wynikającym z obowiązujących przepisów prawa, konsultacje społeczne zakończyły się w dniu 20 czerwca 2014 r.

W trakcie trwania konsultacji, do Urzędu Marszałkowskiego Województwa Podkarpackiego wpłynęły w formie pisemnej trzy propozycje zmian (uzupełnień) w projekcie *Programu*, zaś trzy zostały zgłoszone ustnie w trakcie spotkań konsultacyjnych. Żadna z proponowanych zmian (uwag) nie odnosiła się do treści Prognozy, ani możliwego oddziaływania realizacji *PSBS* na środowisko.

Zgłoszone uwagi i wnioski zostały rozpatrzone przez Zarząd Województwa Podkarpackiego i objęte Uchwałą Nr 370/8848/14 z dnia 14 lipca 2014 roku w sprawie rozpatrzenia uwag i wniosków zgłoszonych do projektu *Programu strategicznego „Błękitny San”* wraz z *Prognozą oddziaływania na środowisko*. Stanowisko Zarządu Województwa Podkarpackiego w sprawie propozycji zmian w projekcie *Programu strategicznego „Błękitny San”* wraz z *Prognozą oddziaływania na środowisko* znajduje się w poniższej tabeli.

Lp.	Podmiot zgłaszający propozycję zmian	Część dokumentu, do którego odnosi się uwaga (rozdział / strona / punkt)	Treść propozycji zmiany	Uzasadnienie zmiany	Stanowisko Zarządu Województwa Podkarpackiego
1	Burmistrz Gminy Ustrzyki Dolne	<p>Część II. Diagnoza i analiza strategiczna - str. 28, str. 47, str. 51 i str. 62.</p> <p>Część IV. Kluczowe kierunki rozwoju gmin Błękitnego Sanu – priorytety i działania strategiczne - str. 75</p>	<p>Dokonać korekty treści projektu Programu na wskazanych stronach, polegającej na zastąpieniu określeń (sformułowań) „Biegun wzrostu Sanok-Lesko” określeniem „biegun wzrostu Sanok-Zagórz-Lesko-Ustrzyki Dolne” lub w skrócie „Sanok – Ustrzyki Dolne).</p>	<p>Według analizy dokonanej w urzędzie gminy, przy odpowiednim doborze wskaźników przyjętych przez zgłaszającego uwagę, Gmina Ustrzyki Dolne spełnia kryteria uznania za rzeczywisty biegun wzrostu, dlatego należy przyspieszyć proces integracji sąsiednich ośrodków, a tym samym uznać fakt istnienia bieguna wzrostu Sanok-Lesko-Ustrzyki Dolne.</p>	<p>Uwaga nie została uwzględniona. Najważniejszym dokumentem strategicznym samorządu województwa jest <i>Strategia rozwoju województwa – Podkarpackie 2020</i>, przyjęta przez Sejmik Województwa Podkarpackiego w dniu 26 sierpnia 2013 r. Uchwałą Nr XXXVII/697/13. Program Strategiczny „Błękitny San” będąc istotnym elementem systemu regionalnych dokumentów strategicznych musi zachować spójność z zapisami <i>Strategii Podkarpackie 2020</i>, także w aspekcie terytorializacji polityki rozwoju, szczególnie w zakresie delimitacji regionalnych biegunów wzrostu. Delimitacja biegunów wzrostu przyjęta w <i>Strategii Rozwoju Województwa – Podkarpackie 2020</i>, została oparta na ekspertyzie pt. <i>Charakterystyka systemu osadniczego województwa podkarpackiego z identyfikacją biegunów wzrostu oraz wyróżnieniem obszarów funkcjonalnych na poziomie regionalnym i lokalnym</i> – wykonanej przez zespół</p>

					<p>autorski IGIPZ PAN pod kierunkiem prof. Tomasza Komornickiego. Wszelkie zmiany dotyczące zasięgu i charakteru biegunów wzrostu, wymagają aktualizacji <i>Strategii rozwoju województwa</i>.</p>
<p>Burmistrz Gminy Ustrzyki Dolne</p>	<p>Część II. Diagnoza i analiza strategiczna - str.51</p>	<p>Wykreślić zdanie „KPZK przewiduje powołanie Parku Turnickiego Narodowego”</p>	<p>Przywołane stwierdzenie (zamiar utworzenia parku narodowego) pozostaje bez związku z <i>Programem</i>.</p>	<p>Uwaga nie została uwzględniona. Tereny projektowanego Turnickiego Parku Narodowego oraz jego otulina są lokowane na terenie dwóch JST objętych <i>Programem</i> tj. gmin Fredropol i Ustrzyki Dolne. Zgodnie z ryciną Nr 1, <i>Program</i> obejmuje pełny obszar każdej z JST, dlatego twierdzenie o braku związku między planem utworzenia parku, a zakładanymi kierunkami działań w ramach obszarów wsparcia <i>Programu</i>, nie znajduje uzasadnienia. Zapis dotyczący utworzenia Turnickiego Parku Narodowego wynika z zapisów <i>KPZK 2030</i>, która jest najważniejszym dokumentem strategicznym, dotyczącym zagospodarowania przestrzennego Polski. Zgodnie z przyjętą, w systemie krajowych dokumentów strategicznych hierarchią, zapisy krajowych dokumentów strategicznych oraz <i>KPZK</i> muszą zostać uwzględnione w zapisach dokumentów strategicznych tworzonych przez samorząd</p>	

	Burmistrz Gminy Ustrzyki Dolne	Część IV. Kluczowe kierunki rozwoju gmin Błękitnego Sanu – priorytety i działania strategiczne – str. 75	Umieścić w tekście Programu czytelną mapkę - str. 75	Mapka nie wyjaśnia (nie wskazuje), czy gmina jest objęta kierunkami działania innymi niż 3.5.1.-3.	województwa. Wynika to z obowiązku zachowania spójności programowania.
3				<p>Uwaga nie została uwzględniona.</p> <p>Wskazana na str. 75 mapka nie jest mapką o charakterze syntetycznym, dotyczącą Programu Strategicznego Błękitny San. Przedmiotowa mapa, przede wszystkim, pokazuje system powiązań funkcjonalnych regionalnych biegunów wzrostu rzeczywistych i potencjalnych, jak również pokazuje spójność Priorytetu <i>Innowacyjna przedsiębiorczość</i> Programu z priorytetem Tematycznym 3.5 <i>Spójność przestrzenna i wzmocnienie funkcji biegunów wzrostu Strategii rozwoju województwa – Podkarpackie 2020</i>. Kierunki działań w ramach tego Priorytetu Tematycznego Strategii Podkarpackie 2020, odnoszą się do rzeczywistych i potencjalnych biegunów wzrostu i ich obszarów funkcjonalnych (MOF) oraz do pozostałych ośrodków miejskich. Zakładają one wzmocnienie funkcji gospodarczych, zwiększenie świadczenia usług publicznych i wyższego rzędu przez regionalne bieguny wzrostu, jak również wzmocnienie istniejących powiązań</p>	

4	Wójt Gminy Radomyśl n/Sanem.	Odniesienie ogólne do Programu.	Proponuje się, aby projekty z terenu JST objętych Programem strategicznym „Błękitny San” były objęte preferencjami na takich samych zasadach jak objęte formułą RIT.	Projekty infrastrukturalne objęte Programem, które będą zgłaszane przez JST sąsiadujące z MOF-ami, nie powinny być obejmowane zróżnicowanym wsparciem w ramach RPO.	funkcjonalnych oraz poprawę dostępności komunikacyjnej w obszarach funkcjonalnych. Zakładane jest również wzmocnienie pozostałych ośrodków miejskich, w tym poprzez rewitalizację. Takie kierunki działań są spójne z działaniami 1.2 Wzmocnienie bazy ekonomicznej oraz poziomu i warunków życia ludności ośrodków subregionalnych i lokalnych wraz z ich powiązaniami funkcjonalnymi z otoczeniem w ramach Priorytetu Innowacyjna przedsiębiorczość Programu Strategicznego Błękitny San. Obszary wsparcia gmin w pozostałych kierunkach Programu wynikają bezpośrednio z Obszarów Strategicznej Interwencji wskazanych w Strategii rozwoju województwa - Podkarpackie 2020.
				Uwaga zostanie uwzględniona na etapie programowania operacyjnego. W projekcie Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Podkarpackiego na lata 2014-2020, zostały wskazane trzy kategorie instrumentów. Pierwszym są Zintegrowane Inwestycje Terytorialne i Regionalne Inwestycje	

	Zastępca Burmistrza Niska	Odniesienie ogólne do Programu.	Proponuje się, aby projekty zgłaszane przez JST uczestniczące w Programie objęte zostały preferencyjnymi kryteriami oceny w procedurach konkursowych.	Fakt objęcia terenu JST Programem strategicznego rozwoju, który służy realizacji Strategii rozwoju województwa powinien mieć odzwierciedlenie w kryteriach kwalifikacji projektów do wsparcia z RPO.	terytorialne adresowane do Rzeszowskiego obszaru Funkcjonalnego oraz do obszarów funkcjonalnych regionalnych biegunów wzrostu. Kolejnymi instrumentami są koperty finansowe dedykowane określonym kategoriom podmiotów, jak również przyjęcie preferencji przestrzennych bazujących na Obszarach Strategicznej Interwencji wyznaczonych w Strategii Podkarpackie 2020.
5				Uwaga zostanie uwzględniona na etapie programowania operacyjnego.. Zasady kwalifikacji projektów w ramach RPO WP na lata 2014-2020 w zostaną określone na późniejszym etapie programowania. Jednocześnie należy wskazać, że jako jeden z obszarów interwencji wskazano w projekcie RPO WP 2014-2020, obszary wymagające szczególnego wsparcia w kontekście równoważenia rozwoju, wyznaczone w oparciu o wskaźnik syntetyczny uwzględniający m. in. stopę bezrobocia, liczbę podmiotów gospodarczych, dochody własne gmin oraz dostępność transportową.	

6	Zastępca Burmistrza Sanoka	Odniesienie ogólne do Programu.	<p>Proponuje się alokację środków na realizację zadań (projektów) służących wdrożeniu Programu strategicznego „Błękitny San” lub preferencyjne warunki kwalifikacji projektów w ramach konkursów organizowanych w toku realizacji Regionalnego Programu Operacyjnego WP na lata 2014-2020.</p>	<p>Skuteczna realizacja Programu wymaga zabezpieczenia strumienia finansowego na realizację zadań służących osiągnięciu założonych celów.</p>	<p>Uwaga zostanie częściowo uwzględniona. Nie przewiduje się wydzielenia specjalnej puli środków finansowych w ramach RPO Wp 2014-2020 na realizację projektów objętych Programem. Szczegółowe zasady kwalifikacji projektów w ramach RPO WP na lata 2014-2020 zostaną określone na późniejszym etapie programowania, jednocześnie zakłada się preferencje w odniesieniu do podmiotów objętych Programem strategicznym „Błękitny San” znajdujących się w Obszarach Strategicznej Interwencji wyznaczonych w Strategii rozwoju województwa i odzorowanych w ramach RPO WP na lata 2014-2020.</p>
---	----------------------------	---------------------------------	--	---	---

MARSZAŁEK WOJEWÓDZTWA

 Władysław Ortyl